

仅供阅读，禁止转载。

机构编制舆情

第 127 期

舆情分析室

2018 年 1 月 19 日

- 热点探析 3
 - 地方人大代表聚焦教师编制不足问题：建议动态管理调配
- 舆情观察 6
 - 媒体呼吁精简议事协调机构
 - 多地盐业改革难破局：政企未实现彻底分离
 - 网民留言：下级审批权上移，创业门槛不应变相保留
- 各地动态 9
 - “证照分离”改革加速 上海浦东新区、福建、河南等地
出台新举措
 - 民盟广东省委关注大数据信息孤岛：拟提案构建统一的政

府大数据平台

- 西安市民反映政务服务中心未真正“便民”：仍存在办事难、态度差等问题
- 哈尔滨：清单理念下的行政效能大提速
- 海口行政审批制度改革：一个窗口可办9个部门事项
- 济南：行政审批将设首席代表 作为部门第一责任人负责审批决策
- 四川省将建立编制倾斜制度 限制部分编制“下调上”
- 上海金融办拟加挂“金融监管局”牌子 还将设金融法院

【热点探析】

一、地方人大代表聚焦教师编制不足问题：建议动态管理调配

核心内容：2018年省级两会陆续召开，各省人大代表们针对“教师缺编”问题纷纷发表意见建议。

湖南省人大代表：建议统筹全省教师编制。红网1月15日发文称，2014年11月，中央编办、教育部、财政部联合出台《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》，明确农村中小学教职工编制标准统一到城市标准。而湖南省地方现行中小学教职工编制核定依据仍是国务院办公厅转发的《关于制定中小学教职工编制标准的意见》，且明确编制总量控制不能突破。湖南省人大代表**宣桔仁**称，编制标准没有及时调整，也没能实行编制核定动态管理，导致中央政策不能及时兑现落实，多地存在教师缺额现象。建议统筹全省教师编制，采取动态管理和调配，尽快落实新的编制标准，确保中小学教职工编制足额安排。

福建省人大代表：需多措并举解决教师编制不足。中国日报网1月19日发文称，福建省人大代表**吴丽冰**在议案中提出，应多措并举解决教师编制不足。一是建议省编制部门将教师编制作为全省一盘棋统筹考虑，相应从编制富余地区划拨部分教

师编制给厦门新建、扩建学校。二是积极向国家编制部门反映实际情况，在新一轮的事业单位改革中，统筹考虑人口流入地城市教育迅速增长的现实情况，允许教育部门适当增加编制。三是在各地现有地方事业编制总量内，通过事业单位改革，整合、撤并一些事业单位，并将这些编制优先划拨给教育部门。四是对适合社会力量提供的工勤岗位和教学辅助岗位（如图书管理员、实验室管理员等），鼓励采取政府购买服务的方式。五是发挥退休教师的作用。对退休后愿意返聘的教师，按照编外合同制教师的待遇，给付报酬。六是建立教师后备人才储备库。七是提高非在编教师的待遇，并在教师招考中给予优惠政策。

山东济南市人大代表：建议全区统一调配，破解教师结构性缺编。《济南时报》1月8日发文称，济南市市中区部分学校出现结构性缺编。目前，该区教育系统共有52个空编单位，空余编制368个，但编制部门限制申报167个，即使全部批准，仍有缺额201个。合同制编外教师稳定性不足、易流失。济南市很多中小学迫切希望能够按空编情况落实用人计划。济南市人大代表、市中区教育局局长**刘绍辉**认为，如果教师的编制不局限在一所学校，能全区统一调配，也是破解教师结构性缺编的方法之一。

广东广州市人大代表：公办幼儿园编制短缺，建议根据在园孩子人数定编。据《南方都市报》、《新快报》等媒体报道，根据广州市教育局去年底关于广州学前教育工作情况的报告，幼儿园教师编制不足的情况明显，其中有的公办园只有一两个编制。广州市人大代表**沈奎**表示，应强化对学前教育的部署。目前一线城市公办幼儿园占比 60% 以上，广州公办幼儿园占比 30%，差距较大。

对于目前公办园编制紧缺的情况，广州市人大代表、一三中学陶育学校校长**白云龙**认为，教师编制数目应该以孩子为本，以孩子数量来定编制，不能墨守成规。同时他对个别区把民办幼儿园教师列入特殊人才范围给予入户的优惠政策表示赞同。市人大代表、真光中学校长**陈秋兰**表达了相同的观点，并提出首先要从顶层设计上落实编制问题。广州市人大常委会教科文卫工委专职副主任**吴如清**表示，建议有关部门针对公办园出台工资指导标准，参照在编教师的工资待遇，给予合同制教师同岗同酬的待遇，政府部门的财政力度要跟上。

【舆情观察】

一、媒体呼吁精简议事协调机构

核心内容：议事协调机构过多过滥，已成为“文山会海”源头之一，助长了形式主义、官僚主义等不良工作作风。

《新华日报》1月15日刊文称，纵观各地议事协调机构，少部分是上下对口套设，大多数则是应急式、“运动式”的抓工作套路，暴露政府治理手段落后、理念陈旧：一事当前，首先想到的是拉机构、搭班子、找“靠山”、要开办费、发文开会，往往形式大于作用。

领导牵头的议事协调机构，大多被赋予一定行政权力，容易形成高压态势，基层单位一般比较“买账”。议事有“权”、协调有“威”，致使政府倾向于谋求临时机构常设化，造成已“完成使命”的议事协调机构应撤不撤。长此以往，旧机构去不了、新机构不断来。追根溯源，还是政府机构管理松懈，随意性大，“领导挂帅”的机构往往成为监管盲区。

文章称，遏制议事协调机构膨胀，科学设计评价考核体系大有可为。要通过法律制度保护创新实践、消除“领导打招呼”等弹性空间。可从人大立法角度，对各类机构设置、编制、职权、责任等进行正本清源，明确其工作任务、职责、撤销条件

及期限等，依法长效监管，打造法治诚信政府。当务之急是加强议事协调机构制度建设，杜绝临时机构随意化和合法化。

二、多地盐业改革难破局：政企未实现彻底分离

核心内容：盐业体制改革已满“周岁”。但从改革成效来看，可谓喜忧参半，仍有待更大力度改革突破。

《南方日报》1月18日发文称，过去一年，多地发生“扣盐事件”，甚至出现盐企状告地方盐务局的案例。究其原因，在于政企没有实现彻底分离。按照发改委的要求，2017年底，各省（自治区、市）应完成盐业主管机构与盐业公司分离，彻底打破食盐不得跨省经营的地方保护屏障。但很多案例中，“扣盐”主角都是盐务局，反映了其作为改革对象的不适感。此外，盐务局可下放到县区一级，事关很多人饭碗，破局难度可想而知。

文章称，只有实现政企分离、各司其职，盐业改革进程才会加速。2017年5月，31个省（自治区、市）已全部出台改革实施方案，推动建立新的盐业监管体制。其中实现政企分离的一个切入口，就是撤销盐务局，保留管理职能，并入其他部门。例如，山东明确将原由盐务局承担的管理和质量安全监管职责分别划给该省经信委和食药监管局。另一个较有代表性的是四

川省，对盐务局的行业管理职能、食盐质量安全管理与监督职能、执法职能等分流，保留省盐务局牌子，在省经信委挂牌，对现有执法人员进行分流安置。这些改革手段，都将政企分离重心放在盐务局上，通过进一步裁减和分解功能，打破分区垄断，真正实现自由竞争。

三、网民留言：下级审批权上移，创业门槛不应变相保留

核心内容：中国政府网近日开通“2018 我向总理说句话网民建言征集活动”，网友踊跃留言，中国政府网对部分留言进行了选登。

中国政府网 1 月 16 日选登网友“督政先锋”的留言称：总理您好！从事信息系统项目的企业需要资质认定。根据 2014 年 1 月 28 日下发的《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》，计算机信息系统集成企业资质认定、计算机系统集成项目经理人员资格评定等数项涉及计算机信息系统集成的行政审批项目将取消。工信部曾表示，取消信息系统集成认定有利于减轻企业负担，并降低准入门槛，增加市场获利，企业水平、能力及信誉将主要由市场评判。但现在认定权实际上移交给了电子信息产业联合会，并没有取消认定。目前，很多“互联网+”

的新创企业要获得信息系统项目的准入可谓难上加难，需要符合协会制定的“资质”才能准入。这种变相的“准入”制，束缚了企业的手脚。希望有关部门能够切实落实 2014 年国务院的相关规定，取消变相保留的行政审批项目，打通中小新创企业的发展通道，扫除利益障碍和牵绊。

截至 1 月 18 日 10 时，未见网站刊登相关部门的回复意见。

【各地动态】

一、“证照分离”改革加速 上海浦东新区、福建、河南等地出台新举措

核心内容：“证照分离”是落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署、进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本、破解准入不准营顽疾、更大释放创新创业活力的重要举措。

《光明日报》1 月 16 日刊文称，新年伊始，上海浦东新区推出优化营商环境“改革组合拳”——所有部门审批处室向行政服务中心集中；所有市场准入审批事项向“单窗通办”集中；所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中；重点区域建设项目集中验收。通过“四个集中一次办成”改革，浦东创新服务

模式，全力当好“店小二”。随着改革实施，浦东新区还在加快推动政府管理方式从以事前审批为主向以事中事后监管为主转变，探索形成了以“双告知、双反馈、双跟踪证照衔接机制+双随机、双评估、双公示监管协同机制”为核心的“六个双”政府综合监管机制。

《福建日报》1月16日刊文称，近日，《福建省开展“证照分离”改革试点工作方案》印发，要求通过改革审批方式和加强综合监管，进一步破解“准入不准营”的问题。此次试点范围包括福建自贸试验区福州、厦门、平潭三个片区，8个国家级经济技术开发区，7个国家级高新技术产业开发区，1个国家级新区，试点期至2018年12月21日。据了解，此次改革的重点任务一是清理规范各类许可。二是加强事中事后监管。三是加快推进公民、企事业单位和社会组织基本信息共享。四是统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革。

大河网1月17日发文称，2018年，河南省将全面实行“证照分离”，一百多个行政审批事项将被取消或改成备案登记制。企业名称网上自主申报也将推开，这意味着企业核名不用经过人力审批，系统自动帮你“秒通关”。上半年加快推进“证照分离”改革试点，下半年根据全国统一部署在全省推开，推动“照

后减证”，大幅减少行政审批，着力解决企业“准入不准营”的问题。统筹推进“证照分离”和“三十五证合一”改革。

二、民盟广东省委关注大数据信息孤岛：拟提案构建统一的政府大数据平台

核心内容：记者从昨日召开的民盟广东省委 2018 年提案情况介绍会上了解到，民盟广东省委拟向《关于促进广东省政府大数据平台建设的建议》的提案，建议加快解决目前广东省政府大数据建设存在的信息孤岛、条块分割以及重复建设等问题。

《南方都市报》1月18日报道，该提案指出，经前期调研发现，截至去年年底，全省 87 个省直部门有 6988 类数据资源、62332 项信息项，居全国各省(区、市)首位。但各部门提出共享需求仅 3649 类，省级编目共享仅 477 类，数据资源的应用、服务水平仍较低。大量数据资源毫无关联地沉淀在各部门信息系统中，缺乏统一开发利用，成为政府治理能力现代化建设中的短板。提案指出，统计发现全省现有 37 个网络孤岛、44 个机房孤岛和超过 4000 类数据孤岛。这些数据来源多，缺少统一标准，各标准间存在差异与冲突，缺少兼容，整合治理成本偏高。再加上各部门协同性不够，阻碍了开放共享。

针对以上问题，提案建议着力构建统一安全的政府大数据平台。按照服务对象的区别，政府部门业务数据可分为三类，即政府对政府、政府对企业和政府对民众，针对不同服务对象，建议加快推进各类数据标准整合，依托现有《政府公共信息资源目录》，加强不同业务部门间数据标准体系的对接互联，构建标准统一的数据共享开放机制，解决数据共享开放的体制和技术难题。

三、西安市民反映政务服务中心未真正“便民”：仍存在办事难、态度差等问题

核心内容：1月17日，西安市《党风政风热线》关注该市“行政效能革命”开展情况，针对市民反映的“办事难”等问题，相关部门领导在直播现场予以回应。

西安网1月17日报道，节目组调查称，政务服务中心本是加强政务服务、提供高效服务的平台。但记者在碑林区政务服务中心走访发现，许多群众办事并不顺利。市民王女士反映，办食品流通许可证跑了四次仍未办成，“所需证件每次都说不全，今天差这个，明天又差那个。”而某公司办事员小张，为公司办理企业经营范围变更业务，所有材料均申请通过后，才

被告知分公司的章不行，只能寄回总公司重盖。她认为，这些在办事时本应该提前告知。记者在现场还发现窗口设置不均衡等问题，如有的冷门局业务较少，窗口就一直闲着，有的窗口又大排长龙。特别有时候新政策出台大家都会来集中办业务，却未增设办事窗口，很多群众甚至出现排不上队的情况。此外还有市民反映了“态度不好、效率不高”等问题。

对此，碑林区政务中心主任**赵晓军**回应，这些问题暴露出政务中心工作人员缺乏为服务群众的理念。同时，在群众办理相关业务材料缺失的条件下，未能按照容缺机制先受理后审批，也反映出政务中心工作不规范。节目之后将予以立即整改。

四、哈尔滨：清单理念下的行政效能大提速

核心内容：哈尔滨新区松北高新技术片区未来将在行政审批、行政监管、行政处罚和公共服务 4 个方面推出 8 张清单，从而实现清单外无审批、无收费、无处罚、无证明、无兑现。

凤凰网 1 月 17 日发文称，2017 年年初以来，哈尔滨新区松北高新技术片区在行政审批制度改革创新的道路上砥砺前行，清单化管理理念逐渐清晰。2017 年 1 月 1 日，全省首张市场准入负面清单在哈尔滨新区松北高新技术片区诞生，同时推出的

还有“权力清单”、“责任清单”以及网上办事大厅。“三张清单一张网”拉开了该区行政审批制度改革的大幕。

该区将“负面清单”、“权力清单”和“责任清单”都嵌入网上联合审批监管平台，对属于“负面清单”禁止或限制准入类的项目自动提示告知，不在“负面清单”范围内的项目直接进入后续环节。“权力清单”和“责任清单”则明确了审管界面和权责主体，审批数据由系统自动分配、即时推送给监管部门，为加强事中事后监管奠定了基础。下一步，该区将在行政审批、行政监管、行政处罚和公共服务 4 个方面推出行政审批服务清单、市场监督事中事后清单、建设项目行政执法自由裁量清单、公共服务事项清单、行政权力中介服务事项清单、行政事业性收费清单、证明手续事项清单和优惠政策清单等 8 张清单，让政府行政行为更加公开、透明、公正。

五、海口行政审批制度改革：一个窗口可办 9 个部门事项

核心内容：海口推进“一窗”审批改革成效显著，企业主反映，过去守着一件事需要半天，现在半天就能办结三四件事。

《海南日报》1月11日刊文称，自2017年8月14日起，海口市政务中心将建设项目审批涉及的规划局、住建局、发改

委、国安局、水务局、气象局、环保局、市政市容委、民防局等 9 个部门的 22 个窗口，与 3 个联合审批窗口，整合为 15 个“一窗”窗口。企业和市民在任意一个“一窗”窗口都能办理这 9 个部门的 81 个审批事项。

据介绍，海口“一窗”审批改革实行“五个一”运行机制：申请企业进行“一窗受理”后，转至“一网通办”环节，相关部门按“一张清单”要求办理后，再转到“一窗出证”环节统一制证并快递给申请企业。在此过程中，如果企业递交的材料不齐或不符合要求，工作人员会“一次性告知”。企业和市民只需进行“提交”和“收证”两个动作，审批全程都将在后台进行或者由工作人员代办、督办。

六、济南：行政审批将设首席代表 作为部门第一责任人负责审批决策

核心内容：近日，《济南市行政审批首席代表管理若干规定》（以下简称《规定》）出台。行政审批首席代表将成为各部门（单位）办理各类行政审批服务事项的第一责任人。

大众网、《山东商报》等媒体 1 月 4 日报道，《规定》明确，行政审批首席代表（简称“首席代表”）是指由各行政审批职能

部门（单位）派驻市政务服务大厅及市级专业大厅，代表本部门（单位）办理各类行政审批服务事项的第一责任人。根据《规定》，首席代表将负责本部门（单位）授权行政审批服务事项的审批决策、本部门（单位）行政审批服务事项的信息公开等工作。

根据要求，首席代表职责主要包括本部门（单位）授权行政审批服务事项的审批决策；行政审批服务事项的信息公开工作；以及与行政审批服务相关业务处室和有关部门（单位）行政审批业务的协调和督促等。为确保行政审批服务事项即到即审、按时办结，规定还明确市政府有关部门（单位）应各确定两名首席代表，实行 A、B 角制度，具体负责本部门（单位）的审批工作及 Related 活动。

七、四川省将建立编制倾斜制度 限制部分编制“下调上”

核心内容：四川省近期出台《关于省级机构编制动态管理办法》（下称《办法》），明确规定将建立编制倾斜制度，这意味着编制使用将向基层、向一线、向经济发展和社会稳定主战场倾斜。

《四川日报》1月11日刊文称，近年来，随着经济和社会

的发展，四川省基层一线和经济社会发展前沿战线岗位编制少、人手不足的问题越来越突出。尤其是公立医院、学校、科研单位等规模不断壮大，却又属于减少财政供养人员的严控对象，往往“一编难求”。

针对这些情况，《办法》提出要建立编制倾斜制度，支持省级行政事业编制调剂保障下级；支持省直部门（单位）将编制从综合机构调到重要业务机构；支持实行省以下垂直管理的部门行政事业编制从上级调给下级，并明确限制下级调给上级。为鼓励行政事业单位更好地服务社会，《办法》规定，对取得显著社会效益的公立医院、学校、科研单位等公益性事业机构，编制职数予以倾斜，并与社会效益挂钩。省编办相关负责人介绍，《办法》出台前已进行小范围试点，出台后将有效缓解基层一线人事用编不足的问题，部分大型医院医护人员、重点院校教师和科研人员将直接受益。省委编办将根据试点情况，不断修订完善《办法》，下一步在全省推开。

八、上海金融办拟加挂“金融监管局”牌子 还将设金融法院

核心内容：为更好地落实防范金融风险工作，改善上海金

融法治环境，上海金融办正在考虑加挂“地方金融监督管理局”牌子。

《国际金融报》1月13日报道，上海市金融党委书记、市金融办主任**郑杨**称，机构调整的具体时间表还未出，但在管理上，可能采取同一套班子。交通银行首席经济学家**连平**表示，上海设立地方金融监督管理局有其客观理由。近年来，金融办承担着越来越多的监管任务，但此前地方金融办没有明确其监管职能，现在地方金融监管局的设立，令其做到名正言顺。兴业银行首席经济学家**鲁政委**也表示，地方金融监管局的职责范围相对清晰。全国性的金融信贷以及避免各地的套利等法规由全国性的监管机构制定，而地方金融机构负责来执行。

郑杨还表示，未来上海还将以司法改革试点为契机，会同本市司法部门、市人大、国家金融管理部门共同推动有关立法的完善工作，推进相关法律、法规适时修订，推动设立上海金融法院。鲁政委表示，就其目前了解的情况来看，设立金融法院在国内还属于一个创新，这可能与上海金融中心的定位有关。